АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЕЙСКИЙ РАЙОН

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 26.10.2016 № 493

г.Ейск

Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 4 июня 2015 года №330 «О порядке составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», на основании статьи 66 Устава муниципального образования Ейский район п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики муниципального образования Ейский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению №1.

2. Утвердить основные направления налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение №2).

3. Отделу информатизации администрации муниципального образования Ейский район (Зайцев) разместить настоящее постановление на сайте муниципального образования Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Ейский район О.Ю. Карстен.

5. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального образования
Ейский район Ю.А. Келембет

ОБЩИЙ ОТДЕЛ

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
муниципального образования
Ейский район
от 26.10. 2016 г. № 493

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Ейский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Ейский район от 23 апреля 2014 года № 194 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ейский район» с учётом приоритетов, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов, применяемых для составления проекта районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные итоги бюджетной политики за 2015 год и 9 месяцев 2016 года

В 2015 – 2016 годах решение задач социально-экономического развития Ейского района осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, своевременного исполнения расходных обязательств и реализации мер, направленных на поддержку социальной сферы.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее:

осуществлен переход на программный принцип планирования и исполнения районного бюджета. Охват расходов бюджета показателями муниципальных программ составил около 95 процентов;

в полном объеме исполнены все действующие расходные обязательства, включая поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;

сохранена социальная направленность районного бюджета;

утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ на основе единых базовых (отраслевых) перечней, сформированных на федеральном уровне;

уточнен порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

утвержден порядок осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства и принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;

разработан план мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципального образования Ейский район в 2015 году и на период 2016 и 2017 годов;

утвержден порядок осуществления главными распорядителями средств районного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля и аудита;

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии бюджетных средств, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации и ликвидации учреждений, оптимизации их штатных расписаний;

проведен мониторинг оценки качества управления муниципальными финансами поселений Ейского района за 2015 год, по итогам которого разработаны и направлены поселениям рекомендации по повышению качества управления муниципальными финансами;

продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета: проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2015 год и проекту бюджета на 2016 год, материалы по отчету об исполнении бюджета за 2015 год и проекту районного бюджета на 2016 год размещены на официальном сайте администрации Ейского района в формате «бюджет для граждан».

Доходы районного бюджета муниципального образования Ейский район (далее – районного бюджета) с учётом безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней по итогам 2015 года составили 2255,7 млн. рублей. По сравнению с 2014 годом прирост доходов районного бюджета составил свыше 277 млн. рублей или 12%.

В районный бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 646,8 млн. рублей, годовой план исполнен на 100,7%, темпы роста 107,6%, прирост доходов составил 45 млн. руб.

В результате комплекса мероприятий организационного, фискального характера, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета, в консолидированный бюджет края с территории муниципального образования Ейский район мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в сумме 2546,1 млн. рублей, прирост доходов составил 8,5% к уровню 2014 года.

Расходы районного бюджета за 2015 год составили 2 245,9 млн. рублей, что на 11,9% выше отчетных данных прошлого года. Годовые назначения исполнены на 98,9%.

Районный бюджет сохранил социальную направленность, наибольший удельный вес – 84,3% в общем объеме расходов или 1894 млн. рублей составляют расходы на социальную сферу. Из них направлено на:

образование – 1541,9 млн. рублей, или 81,4%,
здравоохранение – 170,4 млн. рублей, или 9%,
культуру – 62,9 млн. рублей, или 3,3%,
социальную политику – 75,4 млн. рублей, или 4%,
физическую культуру и спорт – 43,4 млн. рублей, или 2,3%.

В структуре расходов районного бюджета основную долю составляют затраты на оплату труда – 58,6 % или 1316 млн. рублей, по сравнению с прошлым годом увеличились на 41,7 млн. рублей, или 3,3%.

В целях исполнения «майских» указов Президента РФ осуществлен ряд мер, направленных на поэтапное совершенствование системы оплаты труда работников бюджетных учреждений, обеспечено выполнение целевых показателей по повышению уровня средней заработной платы:

- учителей общеобразовательных учреждений до 28,2 тыс. рублей, или на 1,8 % по сравнению с 2014 годом;
- педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений до 23,4 тыс. рублей, или на 3,5%;
- педагогических работников учреждений дополнительного образования всех ведомств до 24,1 тыс. рублей (на 11%);
- работников муниципальных учреждений культуры до 15 тыс. рублей, или на 10,3%.

Кроме того, с 1 октября 2015 года на 5,5 % увеличены должностные оклады работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации.

Всего на финансовое обеспечение обязательств по повышению заработной платы работников учреждений социальной сферы из средств краевого и местного бюджетов направлено 41,7 млн. рублей.

В 2015 году Ейский район принял участие в реализации 14 государственных программ Краснодарского края, что позволило дополнительно привлечь субсидий краевого бюджета в сумме 302,5 млн. рублей. Сумма софинансирования из средств районного бюджета составила 18,8 млн. рублей.

На проведение капитальных ремонтов, строительство и реконструкцию зданий учреждений социальной сферы из всех уровней бюджетов направлено свыше 312 млн. рублей, на укрепление материально-технической базы, приобретение оборудования и основных средств –45,3 млн. рублей.

Реализация программных мероприятий в области образования позволила завершить строительство детского сада на 340 мест, расположенного по ул. Красной города Ейска, осуществить капитальный ремонт 3-х дошкольных, 8 общеобразовательных учреждений и 1 учреждения дополнительного образования.

Кроме того, отремонтирован спортивный зал и площадка в МОУ СОШ №2 города Ейска. На обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности образовательных организаций направлено около 2,0 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие здравоохранения» проведен капитальный ремонт акушерско – гинекологического отделения центральной районной больницы. На приобретение медицинского оборудования для муниципальных учреждений здравоохранения направлено 1,2 млн. рублей. На приобретение квартир для медицинского персонала муниципальных учреждений здравоохранения из средств районного бюджета выделено 5,1 млн. рублей.

В рамках государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» приобретено жилье для 14 детей-сирот на сумму 15,7 млн. рублей.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Ейском районе» в части укрепления материально-технической базы учреждений, подведомственных управлению культуры, капитальный ремонт здания ДШИ п. Октябрьский и кровли РМУК «МКДЦ» направлено 2,7 млн. рублей.

В целях исполнения мероприятий программы «Доступная среда» для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры, создания условий для инклюзивного образования детей-инвалидов из бюджетов всех уровней было направлено более 6 млн. рублей. Оснащены пандусами, поручнями и другими вспомогательными устройствами СОШ № 1, гимназия № 14 города Ейска, ДШИ города Ейска, городской стадион, спортивные комплексы «Солнечный», «Снежинка», плавательный бассейн.

В сфере коммунального хозяйства в 2015 году был проведен 2-й этап работ по реконструкции системы водоснабжения в станице Камышеватской, включая присоединение к сетям электроснабжения, с объемом инвестиций 27,4 млн. рублей.

Ейскому городскому поселению переданы межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по организации утилизации и переработки ТБО в сумме 0,5 млн. рублей.

В рамках муниципальной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса в Ейском районе» в 2015 году выполнены работы по разработке проекта планировки второй очереди газификации пос. Симоновка на сумму 0,4 млн. рублей, инженерно-геодезические изыскания и корректировка проектно-сметной документации для дальнейшей газификации ст. Камышеватской на общую сумму 0,7 млн. рублей, произведена государственная экспертиза и подготовлен градостроительный паспорт земельного участка для газификации пос. Пролетарский Ейского района в сумме 0,1 млн. рублей, разработана проектно-сметная документация по газификации нежилого здания по ул. Чапаева, д. 70 ст. Должанской на сумму 0,2 тыс. рублей.

В области сельского хозяйства за 2015 год за счёт средств краевого и федерального бюджетов 23 личным подсобным хозяйствам и индивидуальным

предпринимателям предоставлены субсидии на поддержку производства продукции животноводства (мясо, молоко) и возмещение части затрат на строительство теплиц и приобретение сельскохозяйственных животных в размере 1,8 млн. рублей, 133 субъектам малых форм хозяйствования была возмещена часть затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в сумме 4 млн. рублей.

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства в 2015 году 9 субъектам предоставлены субсидии в сумме 2,4 млн. рублей.

За 9 месяцев 2016 года в районный бюджет поступило доходов с учётом безвозмездных поступлений из краевого бюджета в сумме 1470 млн. рублей, темпы роста к соответствующему периоду 2015 года составили 94%, годовой план исполнен на 72%. Из краевого бюджета за 9 месяцев 2016 года поступило межбюджетных трансфертов 955 млн. рублей, что на 160 млн. рублей меньше, чем за соответствующий период 2015 года.

Собственных доходов в районный бюджет мобилизовано 515 млн. рублей, что на 59,1 млн. рублей или на 13 % больше, чем за аналогичный период 2015 года. Годовое бюджетное назначение по налоговым и неналоговым доходам выполнено на 75%.

В консолидированный бюджет края с территории муниципального образования Ейский район мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в сумме 2005,7 млн. рублей или 75,2% от годового плана. По итогам 9 месяцев обеспечен, заданный министерством финансов Краснодарского края на 2016 год темп роста доходов, по Ейскому району он составил 108,4% (при среднекраевом показателе 108,9%).

По состоянию на 1 октября текущего года объем бюджетных ассигнований в рамках реализации муниципальных программ утвержден в сумме 1906,1 млн. рублей, что составляет 94,6% общего объема расходов районного бюджета (2014,5 млн. рублей).

По итогам 9 месяцев 2016 года расходы районного бюджета осуществлены в сумме 1400,8 млн. рублей, что составило 70% утвержденных годовых назначений. Темп роста расходов по отношению к соответствующему периоду прошлого года составил 91 %.

Расходы районного бюджета осуществляются на основании действующих расходных обязательств. Приоритетным направлением расходования средств, как и ранее, остаётся финансирование потребностей социальной сферы. Расходы на социальную сферу за 9 месяцев 2016 года составили 1195,4 млн. рублей, или 85,3 % общего объёма расходов бюджета. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на финансирование отраслей социальной сферы сократились на 7,4 %.

В целях высвобождения финансовых ресурсов и направления их на повышение средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы распоряжением администрации муниципального образования Ейский район от 02.03.2016 года № 101-р утвержден план мероприятий по оптимизации расходов бюджета муниципального образования Ейский район на 2016 год. В результате

реализации запланированных мероприятий по итогам 9 месяцев текущего года на повышение заработной платы работников образования и культуры направлено около 4 млн. рублей.

В сложившейся экономической ситуации бюджетная политика Ейского района проводится в условиях жестких бюджетных ограничений. В целях сохранения стабильности, сбалансированности бюджета, сокращения дефицита и муниципального долга размер запланированных на 2016 год расходов на исполнение действующих обязательств предусмотрен на уровне прошлого года.

Успешно реализуются мероприятия районных муниципальных программ. В рамках исполнения муниципальной программы «Развитие образования в Ейском районе» при участии средств краевого и федерального бюджетов произведен ремонт спортивных залов в МОУ СОШ № 25 ст. Должанской, №3 города Ейска на общую сумму 3,9 млн. рублей.

На проведение аварийно-восстановительных работ в МБОУ СОШ № 25 ст. Должанской по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации 2014 года из средств районного бюджета направлен 1 млн. рублей. Произведен капитальный ремонт детских садов № 11, 14, 23 г. Ейска на общую сумму 1,2 млн. рублей, кровли спортивного зала МБОУ ООШ № 26 ст. Должанской на сумму 0,4 млн. рублей. В целях создания дополнительных учебных мест в общеобразовательных организациях на капитальный ремонт МБОУ СОШ № 7 города Ейска направлено 0,8 млн. рублей. Погашена кредиторская задолженность подрядчику за строительство нового детского сада в сумме 7 млн. рублей.

За счет субсидий, выделенных из краевого бюджета на решение социально-значимых вопросов, произведен капитальный ремонт в 19 образовательных учреждениях на общую сумму 4,7 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы по укреплению правопорядка, профилактике правонарушений, усилению борьбы с преступностью и противодействию коррупции произведен ремонт ограждения МБОУ СОШ № 9 с. Кухаривка на сумму 0,3 млн. рублей.

На капитальный ремонт гинекологического отделения МБУЗ МО Ейский район «ЦРБ» в рамках реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие здравоохранения» направлен 1 млн. рублей.

В рамках исполнения муниципальной программы «Развитие культуры в Ейском районе» на капитальный ремонт помещений, электропроводки, замену оконных блоков и проведение противопожарных мероприятий РМУК «МКДЦ» израсходовано 2,3 млн. рублей.

Расходы на приобретение мебели, учебного и игрового оборудования, учебной литературы, сценических костюмов, компьютерной техники для учреждений социальной сферы составили 31млн. рублей.

В рамках реализации муниципальной программы «Дети Ейского района» на мероприятия по оздоровлению детей в летнее каникулярное время из бюджета выделено более 3,6 млн. рублей.

Как и ранее, большое внимание уделяется развитию жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Ейского

района. В этом году в муниципальном дорожном фонде на ремонт автомобильных дорог общего пользования предусмотрено 3,9 млн. рублей, в том числе из средств краевого бюджета 3,4 млн. рублей, которые направлены на оплату кредиторской задолженности за выполненный ремонт дороги к х. Новатор.

В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства в Ейском районе» топливно-энергетического комплекса» за 9 месяцев выполнено работ на сумму 3,98 млн. рублей из них 1,5 млн. рублей перечислено Ейскому городскому поселению на осуществление переданных полномочий в части участия в организации по обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Продолжается газификация сельских населенных пунктов, в рамках муниципальной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса» проведены инженерно-геодезические, проектно-изыскательские работы и экспертиза по объектам распределительные газопроводы низкого давления по отдельным улицам ст. Камышеватской на сумму 1924,6 тыс. руб.

Оказывается государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, полномочия по реализации которой, осуществляются на районном уровне. За 9 месяцев текущего года на государственную поддержку сельского хозяйства в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственным потребительским кооперативам направлено 8319,8 тыс. рублей. Субсидирование в целом способствует стимулированию развития малых форм хозяйствования и насыщению рынка качественными сельхозпродуктами.

Традиционно, одной из форм развития экономики района является поддержка субъектов малого и среднего бизнеса. В рамках муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства, в районном бюджете предусмотрено финансирование мероприятий на стимулирование развития и создания благоприятных условий для работы малого бизнеса, в том числе на возмещение части затрат субъектам малого бизнеса в сумме 285 тыс. рублей.

В условиях роста социальной нагрузки на районный бюджет наиболее остро стоят задачи повышения эффективности расходов по действующим обязательствам, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на фоне погашения кредиторской задолженности.

Режим жесткой экономии, оптимальное и эффективное использование бюджетных средств, а также проведение ежедневного мониторинга, работа постоянно действующей комиссии способствовали снижению кредиторской задолженности муниципальных учреждений по обязательствам, финансируемым из бюджета. По итогам 9 месяцев ее уровень снизился по сравнению с отчетными данными на начало года на 32 млн. рублей или 59,5% и составил 21,8 млн. рублей.

В среднесрочном периоде требуется развить достигнутые результаты, использовать имеющиеся резервы для обеспечения целей и задач бюджетной политики.

2. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Опираясь на долгосрочные государственные и региональные общественно-политические ориентиры основными целями бюджетной политики в Ейском районе является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие района, повышение уровня жизни населения.

С учетом замедления темпов экономического развития необходимо пересмотреть структуру и объем сложившихся бюджетных расходов в целях приведения их в соответствие с новыми реалиями.

Формирование бюджетных параметров должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, но с обязательным учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности использования.

Ввиду жестких ресурсных ограничений бюджетная политика в части расходов бюджета района и поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов. Это значит, что реализация приоритетных направлений расходов должна осуществляться за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов в результате проводимых мероприятий по оптимизации расходов, продуманного использования бюджетных средств.

Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств следует рассматривать исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитывать только при условии оптимизации расходов. Одновременно должны рассматриваться предложения о возможности альтернативных источников финансирования.

От главных распорядителей бюджетных средств требуется оперативное руководство бюджетными ассигнованиями, которое связано с их маневрированием, перераспределением в течение года.

Финансовые ресурсы должны быть «привязаны» к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития. При этом показателями, характеризующими цели и результаты их использования, должен быть охвачен максимальный объем бюджетных ассигнований.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки отдельных мероприятий муниципальных программ; состояние бюджетной

сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, включая административно-управленческий и вспомогательный персонал учреждений, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг, а также повышение их экономической самостоятельности. При этом оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность услуг и работ для граждан.

Продолжится комплексное решение вопросов повышения обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечения их большей прозрачности для общества и наличия более широких возможностей для оценки их эффективности.

Бюджетная политика в предстоящие три года, прежде всего, будет характеризоваться преемственностью приоритетного направления бюджетных расходов на развитие социально-культурной сферы.

В предстоящий период продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года по финансовому обеспечению принятых решений по повышению заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы. На эти цели бюджетные средства будут выделяться в первоочередном порядке. Часть этих средств должна направляться за счет высвобождения в результате реализации мер по оптимизации расходов районного бюджета. Одновременно с этим необходимо продолжить совершенствование отраслевых систем оплаты труда, усилив ее зависимость от достигнутых результатов и качества работы, осуществить переход на «эффективный контракт».

Кроме последовательного развития социально-культурной сферы одним из приоритетных направлений расходов останется реализация мероприятий муниципальных программ по формированию условий для поддержки и роста экономики района, развития инженерной инфраструктуры, дорожного комплекса, а также газификация, водоснабжение населенных пунктов Ейского района, модернизация объектов коммунального хозяйства, развитие сельского хозяйства, санаторно-курортного комплекса, малого и среднего бизнеса, занятости населения, инвестиционной привлекательности района.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля.

Необходимо продолжить мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления.

Система муниципального финансового контроля должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Задачу обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также повышения качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами призвана решить система «Электронный бюджет».

В целях недопущения роста кредиторской задолженности продолжить регулярное проведение мониторинга кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений, предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения.

В целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса потребуется создать портал «Открытый бюджет Ейского района», который обеспечит не только предоставление информации для неподготовленного пользователя в доступном и понятном виде, но также послужит площадкой для обсуждения различного рода решений с возможностью получения обратной связи.

Необходимо регулярно публиковать материалы в формате «бюджет для граждан», информацию об управлении муниципальными финансами Ейского района, в том числе с использованием графической визуализации, а также обеспечить открытость деятельности муниципальных учреждений путем размещения сведений в сети «Интернет».

Финансовые и организационные усилия края и района будут сосредоточены на укреплении и обеспечении сбалансированности местных бюджетов, на усилении выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов, что должно привести в среднесрочной перспективе к повышению самостоятельности местных бюджетов муниципальных образований Ейского района.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Ейского района, путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с целью гарантированного получения жителями услуг, относящихся к полномочиям поселений. При этом органы местного самоуправления поселений должны строго соблюдать финансовую дисциплину, качественно формировать бюджеты, улучшать финансовые показатели, максимально оптимизировать расходные обязательства своих муниципальных образований.

Бюджетная политика на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в области управления муниципальным долгом муниципального образования Ейский район нацелена на повышение качества управления муниципальным долгом Ейского района исходя из необходимости минимизации размера дефицита районного бюджета. Устойчивость районного бюджета во многом будет зависеть от реализации мер по стабилизации и постепенному

сокращению долговой нагрузки на бюджет. Для этого необходимо обеспечить рост доходов, оптимизацию расходов и минимизацию дефицита бюджета.

Долговая политика Ейского района в 2017 – 2019 годах будет ориентирована:

на обеспечение сбалансированного исполнения районного бюджета;

на безусловное сокращение коммерческих заимствований, исполнение обязательств по обслуживанию долга в установленные сроки и в полном объеме;

на оптимизацию условий заимствований и обслуживания муниципального долга, на достижение разумного баланса между срочностью и стоимостью заимствований.

Основным направлением бюджетной политики в области управления муниципальным долгом должно стать поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств с учетом возможных рисков.

Органам местного самоуправления поселений необходимо обеспечить меры, направленные на оптимизацию долговой нагрузки бюджетов поселений, неукоснительное соблюдение параметров муниципального долга, определённых бюджетным законодательством.

Органам местного самоуправления, главным администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджетов всех уровней, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Ейского района, сбалансированности бюджетов всех уровней, эффективного, адресного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Заместитель начальника финансового
управления администрации
муниципального образования
Ейский район С.А. Гребенкин

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
муниципального образования
Ейский район
от 26.10 2016 г. № 493

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на двухлетний плановый период.

Основные направления налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Ейский район от 23 апреля 2014 года № 194 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ейский район», с учётом реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и антикризисных мер Правительства Российской Федерации, приоритетов государственной политики Краснодарского края, определенных Основными направлениями налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов.

Основные направления налоговой политики определяют цели и задачи на предстоящие три года и будут способствовать стабильному социально-экономическому развитию муниципального образования Ейский район и повышению благосостояния населения.

Основными целями налоговой политики в муниципальном образовании Ейский район являются:

создание условий для стимулирования экономического роста, предпринимательской и инвестиционной деятельности;

реализация антикризисных мер, сохранение доходного потенциала муниципального образования Ейский район;

повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края.

В настоящем разделе перечислены основные меры в области налоговой политики, которые будут реализовываться в плановом периоде, а также приведены параметры налоговой системы, необходимые для составления районного бюджета.

1. Итоги реализации налоговой политики в муниципальном образовании Ейский район в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года

Реализация налоговой политики в муниципальном образовании Ейский район за отчетный период осуществлялась в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации и Краснодарского края на 2015-2016 годы.

На районном уровне и в поселениях проводилась работа по переходу на исчисление налога на имущество физических лиц с 1 января 2017 года, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, введение которого установлено Законом Краснодарского края от 4 апреля 2016 г. N 3368-КЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Краснодарского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

В ходе подготовительной работы во взаимодействии с ФБГУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» поселениями уточнена кадастровая стоимость по 3,7 тыс. объектам, а так же работа с гражданами по понуждению их к регистрации права собственности на существующие и вновь созданные объекты недвижимости. В поселениях Ейского района проведена работа по финансово-экономическому обоснованию ставок для исчисления налога, разработке проектов решений о введении на территории поселения налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объекта и порядка предоставления налоговых льгот отдельным категориям граждан.

Проводимые в 2014-2015 годах мероприятия, направленные на расширение налогооблагаемой базы в связи с пересмотром коэффициент базовой доходности К2 по отдельным видам с 1 января 2014 года (решение от 20 декабря 2012 года № 21 «О едином налоге на вменённый доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Ейский район») и введением на территории муниципального образования Ейский район патентной системы налогообложения, позволившей с 1 января 2015 года применять значения потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в зависимости от численности населения в муниципальных образованиях, не позволили получить ожидаемого экономического эффекта. ,

Прирост единого налога на вмененный доход за 2015 год к уровню 2014 года составил всего 6,7 млн. руб. (6,8%) в основном за счет коэффициента – дефлятора, установленного правительством на 2015 год (1,798). Наметилась четкая тенденция сокращения плательщиков единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, если на 1 января 2016 года количество налогоплательщиков, предоставивших налоговые декларации по ЕНВД составило 3572 плательщика, из них юридических лиц - 299, индивидуальных предпринимателей -3273, то на 1 июля 2016 года их стало- 3222, в том числе: юридических лиц – 247, индивидуальных

предпринимателей -2975, сокращение на 350 субъектов. По итогам 2016 года ожидается невыполнение годового плана.

Не нашла еще должного распространения патентная система налогообложения на территории муниципального образования Ейский район, на которую возлагалась легализация деятельности физических лиц по сдаче внаем жилья для отдыхающих. В 2015 году 12 предпринимателей приобрели 16 патентов, на 1 сентября 2016 года 25 предпринимателей приобрели 36 патентов, в том числе 1 патент для сдачи жилья внаем. За 2015 год в районный бюджет поступило всего 239 тыс. рублей, темп роста к 2014 году составил 142%. За 2016 год ожидается налога от применения патентной системы около 255 тыс. рублей, темп роста составит около 7%.

В целях сбалансированности местных бюджетов из краевого бюджета в районные бюджеты с 2016 года передано 10 % норматива от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. По итогам 9 месяцев 2016 года в районный бюджет поступило 14,5 млн. рублей, до конца года в районный бюджет ожидается налога от УСН в сумме 18,7 млн. рублей, доля в объеме доходов районного бюджета - около 3%.

В целях создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории края с 2016 года Законом Краснодарского края от 8 мая 2015 года № 3169-КЗ «Об условиях применения упрощенной системы налогообложения на территории Краснодарского края» предоставляются льготы в виде применения 2-летних «налоговых каникул», снижения налоговой ставки в следующих сферах предпринимательской деятельности: социальной, научной, производственной сферах и сфере бытовых услуг населению. По предварительным сведениям данной льготой в текущем году не воспользовались.

Осуществлялись меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования Ейский район, обеспечивающих:

повышение эффективности использования земельных ресурсов Ейского района; проводилась разъяснительная работа с арендаторами земельных участков о возможности выкупа земельных участков в текущем году на льготных условиях;

эффективное использование муниципального имущества, находящегося в собственности муниципалитетов, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявление неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду наиболее эффективному арендатору.

2. Задачи налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2017 – 2019 годы

Налоговая политика муниципального образования Ейский район на 2017 – 2019 годы базируется на основе налоговой политики Российской Федерации, Краснодарского края, сохраняет преемственность приоритетов

основных целей и задач налоговой политики Краснодарского края, предусмотренных в предыдущие годы;

Основные задачи налоговой политики на 2017 – 2019 годы:

- увеличение налогового потенциала района посредством стимулирования развития новых производств, увеличения рабочих мест;
- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, повышение эффективности использования объектов муниципальной собственности;
- расширение налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц за счет легализации деятельности предпринимателей, осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений с наемными работниками и установления заработной платы на среднеотраслевом уровне, установленном в крае;
- обеспечение условий для полного и стабильного поступления в консолидированный бюджет Краснодарского края и Ейского района налогов, сборов и иных обязательных платежей.

В рамках антикризисных мер по налоговому стимулированию развития малого и среднего бизнеса через специальные налоговые режимы в федеральном законодательстве предусматриваются меры, которые положительно отразятся в целом на развитии экономики района, привлечении инвестиций, создании благоприятных условий развития предпринимательской деятельности и качества жизни населения.

1. В целях снижения неформальной занятости среди экономически активного населения предполагается предоставление физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и оказывающих на индивидуальной основе по найму гражданам некоторые виды услуг (уборка, ведение домашнего хозяйства, репетиторство, присмотр и уход за детьми, больными и престарелыми) возможности добровольного уведомления об осуществлении ими указанной деятельности с освобождением доходов, получаемых от такой деятельности, от обложения налогом на доходы физических лиц на 2 года, до 31 декабря 2018 года.

2. В связи с тем, что с 1 июля 2018 года на индивидуальных предпринимателей, являющихся налогоплательщиками единого налога на вмененный доход или патентной системы налогообложения, возлагается ранее отсутствовавшая обязанность по применению контрольно-кассовой техники и в целях снижения издержек, связанных с закупкой новой техники, предлагается предоставить право индивидуальным предпринимателям уменьшать суммы исчисленного единого налога на вмененный доход на сумму расходов по приобретению контрольно – кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных документов в налоговые органы через оператора фискальных данных при условии регистрации контрольно-кассовой техники в налоговых органах, в размере не более 18 тыс. рублей за один аппарат.

Кроме того, решается вопрос о создании механизма снижения стоимости приобретаемой налогоплательщиками контрольно-кассовой техники путем предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий изготовителям данной техники.

3. Предусматривается корректировка механизма установления значения коэффициента-дефлятора, используемого в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для обеспечения прогнозируемости роста налоговой нагрузки для малого бизнеса по данному налогу. При принятии актов законодательства о налогах и сборах в рамках бюджетного процесса на очередной финансовый год и плановый период значения коэффициента - дефлятора будут зафиксированы на каждый год трёхлетнего периода, исходя из уровня прогнозируемой инфляции.

4. Планируется изменить схему переноса убытков на будущее для целей налогообложения прибыли. Новый порядок предполагает ограничение переноса убытков в размере не более 30% налоговой базы налогового периода с одновременной отменой ограничения срока такого переноса десятью годами. В целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотрено изменить существующее соотношение ставок налога на прибыль организаций между федеральным бюджетом в размере 3% и бюджетом субъекта Российской Федерации 17%. Дополнительные доходы федерального бюджета будут направлены на поддержку наименее обеспеченных регионов.

5. В связи с тем, что в настоящее время начисление налогов на объекты недвижимости без регистрации права собственности невозможно, бюджеты поселений несут потери. В целях вовлечения в налоговый оборот объектов капитального строительства, поставленных на кадастровый учет, права на которые не зарегистрированы в установленном порядке, прорабатывается вопрос законодательного закрепления обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в отношении таких объектов за собственниками земельных участков, на которых расположены указанные объекты.

В целях совершенствования администрирования налоговых и неналоговых доходов в 2017 – 2019 годах приняты меры:

- по увеличению размера пеней на 66% с одной трехсотой до одной стовосьмидесятой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, для повышения эффективности использования в налоговых правоотношениях пеней и подлежащих уплате в случае нарушения установленных законодательством о налогах и сборах сроков уплаты сумм налогов, сборов и страховых взносов, а также снижения задолженности по уплате указанных платежей , обеспечения устойчивого формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для исполнения расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- по передаче с 1 января 2017 года органам местного самоуправления муниципального района полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены на территориях сельских поселений в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В целях повышения эффективности работы с

арендаторами земельных участков, сокращения задолженности, с 1 января 2017 года администрирование возлагается на управление муниципальных ресурсов администрации МО Ейский район;

- в целях совершенствования условий уплаты государственной пошлины заявителями, обратившимися в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, предлагается урегулировать порядок уплаты государственной пошлины без взимания с заявителей платы за прием и перечисление в бюджетную систему Российской Федерации соответствующих денежных средств.

При формировании районного бюджета на 2017 -2019 годы учтены следующие изменения в бюджетном и налоговом законодательстве:

- снижение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, рассчитанного министерством финансов Краснодарского края на основании методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» (с изменениями и дополнениями). Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц на 2017 года составит 6,51%, снижение к уровню 2015 года (8,22%) на 1,71%.

- увеличение государственной пошлины, подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов, за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - по нормативу 100 процентов (в 2015г. по нормативу 67%).

В муниципальном образовании Ейский район в 2017-2019 годах будет продолжена работа по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов в целях наполняемости консолидированного бюджета района за счет:

сокращения задолженности по налоговым и неналоговым платежам, усилению претензионно-исковой работы в отношении неплательщиков налогов, сборов и иных обязательных платежей и осуществления мер принудительного взыскания задолженности. В целях сокращения неурегулированных неналоговых платежей, производить списание признаваемой безнадежной к взысканию задолженности в соответствии с утвержденным порядком;

увеличения собираемости платежей в консолидированный бюджет края, в том числе с физических лиц. Проведение в поселениях мероприятий по выявлению и исправлению ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах по объектам капитального строительства;

совершенствования системы управления и распоряжения муниципальным имуществом;

организации эффективного взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования Ейский район и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет края, района и поселений;

повышения эффективности деятельности балансовой комиссии в части легализации деятельности предпринимателей и взаимодействия с руководителями и собственниками хозяйствующих субъектов, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже среднеотраслевого уровня, установленного в крае.

Реализация налоговой политики муниципального образования Ейский район в 2017 – 2019 годах должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития района, высокому уровню его налогового потенциала и повышению уровня жизни населения.

Заместитель начальника финансового
управления администрации
муниципального образования
Ейский район С.А. Гребенкин