

Главе муниципального образования
Ейский район

30.06.2023 № 02-06-130/23

Бублику Р.Ю.

**Доклад
о мониторинге восприятия уровня коррупции
в муниципальном образовании Ейский район
за 2022 год**

1.1. Во исполнение, пункта 1.2 Плана противодействия коррупции в администрации муниципального образования Ейский район (далее – администрация МО Ейский район) на 2022 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Ейский район от 20.12.2021 г. № 403-р «Об утверждении Плана противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район на 2022 год», в соответствии с постановления администрации муниципального образования Ейский район от 01.06.2022 г. № 424 «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга восприятия населением муниципального образования Ейский район уровня коррупции в администрации муниципального образования Ейский район и Положения о мониторинге коррупционных рисков в отраслевых (функциональных) органах администрации муниципального образования Ейский район для определения перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции», в целях оценки восприятия уровня коррупции, результативности и эффективности мер и программ по противодействию коррупции, выработки предложений по мероприятиям, направленным на снижение уровня коррупции в администрации муниципального образования Ейский район управлением контроля и противодействия коррупции администрации МО Ейский район проанализирована информация за 2022 год, полученная по результатам:

-экспертизы жалоб и обращений граждан, в том числе по телефону «горячей линии» администрации муниципального образования Ейский район на наличие сведений о фактах коррупции;

-анализа должностных инструкций муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками, на предмет подробной регламентации их обязанностей при осуществлении должностных полномочий;

-антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

-мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Ейский район (социологическое исследование восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования

Ейский район со стороны общества и предпринимательства, проведенного в форме анкетирования);

-данных о муниципальных служащих администрации муниципального образования Ейский район, привлечённых к ответственности за коррупционные правонарушения.

I. Экспертиза жалоб и обращений граждан, в том числе по телефону «горячей линии» администрации муниципального образования Ейский район на наличие сведений о фактах коррупции.

Эффективность антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления обеспечивается, в том числе, участием граждан и институтов гражданского общества в реализации ее мероприятий.

В этих целях для жителей Ейского района обеспечена возможность подачи жалоб и обращений о фактах коррупционной направленности, с которыми они столкнулись в процессе взаимодействия с должностными лицами администрации МО Ейский район, в письменной, устной форме (при личном обращении или по телефону), а также в электронной форме (через официальный сайт администрации МО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – www.yeiskraion.ru). В частности:

- организована работа телефона «горячей линии» по вопросам противодействия коррупции, а также утвержден порядок его работы. Номер «горячей линии» (8(86132)3-61-00) и порядок обращения размещены на официальном сайте www.yeiskraion.ru, в разделе «Противодействие коррупции». В отделе по работе с обращениями граждан управления внутренней политики и территориальной безопасности заведен журнал регистрации сообщений, поступивших на телефон «горячей линии» по фактам коррупционной направленности;

- в общем отделе проводится прием заявлений и обращений, в том числе по фактам коррупционных проявлений. Вся поступившая корреспонденция регистрируется надлежащим образом с присвоением порядковых номеров;

- на протяжении 2022 года руководством района проводились личные и выездные приемы граждан в соответствии с утвержденными графиками;

- на официальном сайте администрации МО Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – www.yeiskraion.ru – размещены разделы «Электронная приемная Президента», «Сайт Губернатора Краснодарского края Кондратьева В.И.», «Виртуальная приемная» (главы МО Ейский район);

- раздел «Противодействие коррупции» включает в себя информационную и правовую информацию, памятки и методические материалы по вопросам противодействию коррупции. Данный раздел постоянно обновляется, информация поддерживается в актуальном состоянии.

Анализ сведений, полученных из всех вышеуказанных источников показал, что в 2022 году информации о фактах коррупции со стороны должностных лиц администрации МО Ейский район не поступало.

II. Итоги анализа должностных инструкций муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками, на предмет подробной регламентации их обязанностей при осуществлении должностных полномочий.

Проведен анализ должностных инструкций муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками, на предмет подробной регламентации их обязанностей при осуществлении должностных полномочий.

При проведении анализа должностных инструкций охвачены следующие направления:

- соответствие квалификационным требованиям, уровню и характеру знаний и навыков;
- решение вопросов, по которым муниципальный служащий обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения;
- решение вопросов, по которым муниципальный служащий обязан участвовать при подготовке проектов нормативных правовых актов и (или) проектов управленческих и иных решений;
- сроки и процедуры подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений;
- порядок служебного взаимодействия муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей с должностными лицами органов государственной власти, гражданами и организациями;
- показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего;
- исполнение утвержденного порядка действий муниципального служащего при склонении его к коррупционным правонарушениям.

Анализ служебной деятельности указанных муниципальных служащих, а также обращений граждан в целях выявления обстоятельств, свидетельствующих о коррупционных проявлениях со стороны муниципальных служащих, позволяет сделать следующие выводы:

- отклонений от установленных норм, определяемых должностными инструкциями муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы наиболее подверженные риску коррупционных проявлений, не выявлено;
- факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных обязанностей, не выявлено;

- необходимость внесения изменений в должностные инструкции муниципальных служащих отсутствует.

III. Итоги проведенной работы по проведению независимой экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Ейский район на коррупциогенность.

В 2022 году заключений по факту проведенных независимых антикоррупционных экспертиз в администрацию муниципального образования Ейский район не поступало.

IV. Итоги проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов).

Антикоррупционной экспертизе подлежат все проекты муниципальных нормативных правовых актов, содержащие нормы права.

Антикоррупционная экспертиза проводится в случае:

- внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт;
- предоставления отраслевым (функциональным) органом муниципального нормативного правового акта для проведения антикоррупционной экспертизы;
- получения письменного обращения независимого эксперта об обнаружении коррупционных факторов в муниципальном нормативном правовом акте.

Результаты экспертизы муниципальных правовых актов оформляются заключениями уполномоченного органа.

Проведение антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов, выносимых администрациями сельских и городского поселений Ейского района возложено непосредственно на специалистов соответствующих поселений. По результатам проведенного анализа, в 2022 году:

общее количество подготовленных проектов нормативных правовых актов – 573;

количество проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза – 573;

количество коррупциогенных факторов, выявленных в проектах нормативных правовых актов, а также сколько коррупциогенных факторов из них исключено – 55;

количество нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза – 144;

количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативных правовых актах, а также сколько коррупциогенных факторов из них исключено – 18;

количество заключений, подготовленных аккредитованными в установленном порядке независимыми экспертами – 0.

Размещение проектов нормативных правовых актов администрации МО Ейский район и электронных копий антикоррупционных заключений осуществляется на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – www.yeiskraion.ru в подразделах «Проекты НПА» и «Антикоррупционные заключения» раздела «Правовые акты».

Указанная информация доступна всем пользователям официального сайта администрации МО Ейский район, в том числе независимым экспертам, которые также могут провести проверку нормативных правовых актов на коррупциогенность.

V. Результаты социологических исследований восприятия уровня коррупции в администрации МО со стороны общества и предпринимательства.

В июне 2023 года управлением внутренней политики и территориальной безопасности администрации МО Ейский район проведено социологическое исследование путем анкетирования населения Ейского района на тему: «Мониторинг восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Ейский район за 2022 год». Сбор данных проводился в общественных местах, а также на предприятиях и в организациях городского и сельских поселений МО Ейский район.

В ходе социологического исследования проведен опрос респондентов с использованием специально разработанных анкет, которые самостоятельно (для чистоты эксперимента) заполнялись участниками опроса. Опрос проводился в общественных местах, а также на предприятиях и в организациях следующих поселений:

1. Ейское городское поселение;
2. Александровское сельское поселение;
3. Должанское сельское поселение;
4. Ейское сельское поселение;
5. Камышеватское сельское поселение;
6. Копанское сельское поселение;
7. Красноармейское сельское поселение;
8. Кухаривское сельское поселение;
9. Моревское сельское поселение;
10. Трудовое сельское поселение;
11. Ясенское сельское поселение.

В анкете сформулированы 13 вопросов, которые позволяют наиболее полно оценить отношение участника социсследования к коррупционным

ситуациям в обществе и максимально достоверно дать оценку уровню коррупции в администрации МО Ейский район, а также выделить наиболее коррумпированные сферы среди отраслевых (функциональных) органов администрации МО Ейский район.

В опросе населения приняли участие 300 респондентов – физических лиц, постоянно проживающих на территории Ейского района, из них:

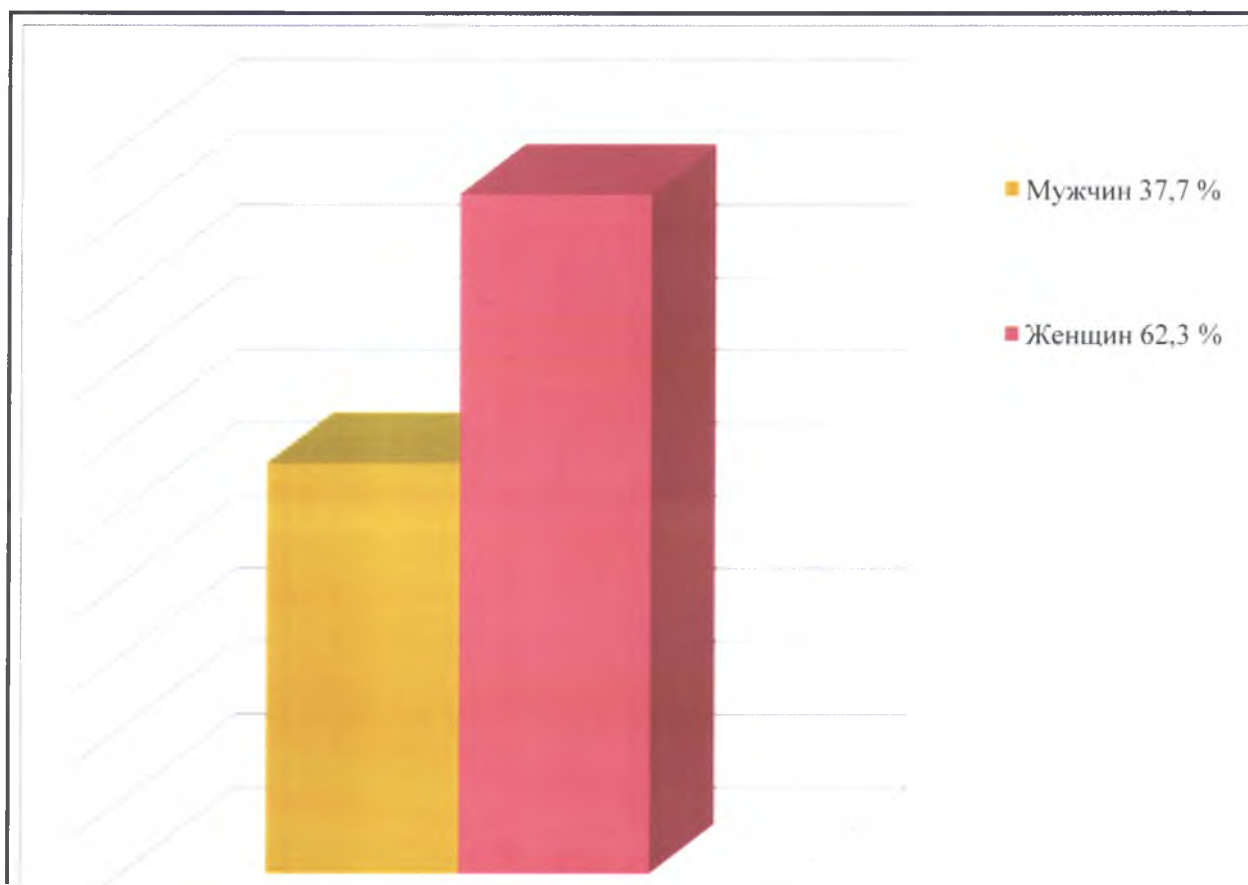
физические лица, занимающие руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории МО Ейский район (руководители);

физические лица, осуществляющие коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории МО Ейский район.

Выборка строилась как выборка по признакам: пол, возраст, образование, статус.

Среди физических лиц, проживающих на территории Ейского района, в возрасте от 18 и старше было опрошено:

- 1) Мужчин – 113 человек;
- 2) Женщин – 187 человек.



3) Возрастной интервал приведен в диаграмме:



В ходе социологических исследований получены следующие данные, характеризующие восприятие уровня коррупции в МО Ейский район.

На вопрос анкеты «Приходилось ли Вам хотя бы раз в жизни давать взятку (вознаграждение) должностному лицу (любого ведомства, организации)?»:

- 52 (17,3 % от общего количества) опрошенных ответили «Да»,
- 248 (82,7 % от общего количества) опрошенных ответили «Нет».

На вопрос анкеты «Приходилось ли Вам давать взятку (вознаграждение) муниципальному служащему администрации МО Ейский район?»:

- 11 (3,7 % от общего количества) опрошенных ответили «Да»,
- 289 (96,3 % от общего количества) – «Нет».

На вопрос «Вознаграждение какого размера Вам приходилось давать должностному лицу?» ответы разделились следующим образом:

- в пределах 1000 руб. – 1,3 %;
- от 1000 до 10 000 руб. – 1,7 %;
- свыше 10 000 руб. – 0,7% ;
- ответили «НЕТ» – 96,3%.

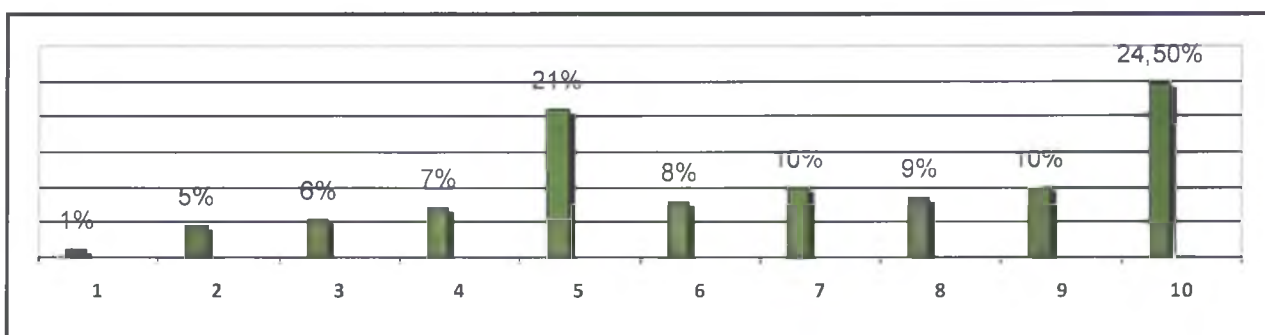
Для определения уровня оценки коррупционной обстановки на территории МО Ейский район задан вопрос «Как Вы считаете, какой уровень коррупционной преступности на территории Ейского района в настоящее время?». Ответы респондентов отображены следующим образом:



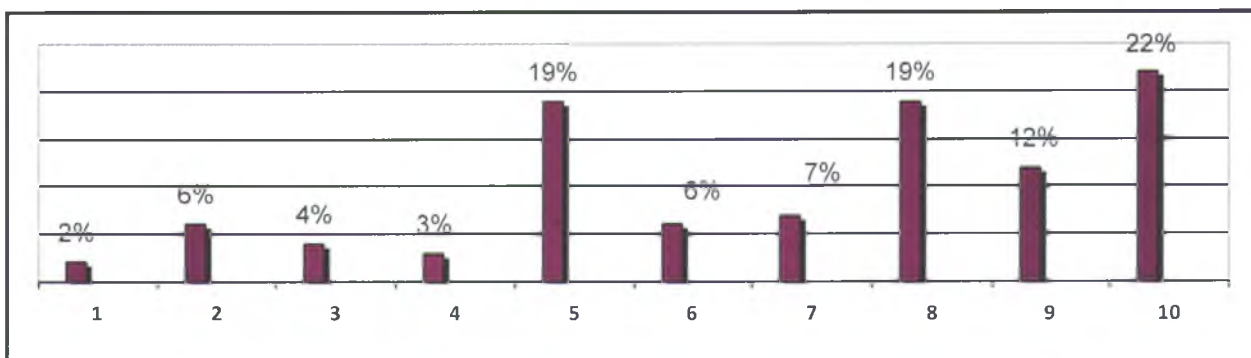
На вопрос анкеты «Укажите степень Вашего доверия к органам местного самоуправления Ейского района» ответы респондентов распределились следующим образом (в процентном соотношении):



Оценка степени доверия к администрации МО Ейский район со стороны граждан дается по десятибалльной шкале, где 10 – самый высокий уровень доверия, а 1 – самый низкий уровень доверия:



Оценка степени доверия к администрации МО Ейский район со стороны бизнеса дается по десятибалльной шкале, где 10 – самый высокий уровень доверия, а 1 – самый низкий уровень доверия:



VI. Сферы муниципального управления, наиболее подверженные риску коррупции.

Субъективная оценка гражданами и бизнесом уровня коррумпированности различных сфер муниципального управления оценивались по 10 балльной шкале, где 10 – самый высокий уровень коррумпированности, а 1 – самый низкий уровень, а 0 – полное отсутствие коррупции.

Доверие к администрации МО Ейский район со стороны граждан.

Данный показатель строится на основании ответов физических лиц, постоянно проживающих на территории Ейского района в возрасте от 18 лет и старше, на вопрос о степени их доверия администрации МО Ейский район.

Наиболее высокий уровень коррумпированности был выявлен в следующих сферах муниципального управления: образования и науки, здравоохранения, архитектуре и градостроительстве, имущественно – земельных отношений и приватизации муниципального имущества, жилищно – коммунального хозяйства.

Наименее коррумпированными оказались сферы занятости населения, муниципального контроля, культуры, промышленности, сельского хозяйства, физической культуры и спорта.

Сфера деятельности	Балл
В сфере здравоохранения	3,57
В сфере сельского хозяйства	1,4
В сфере транспорта и связи	1,5
В сфере занятости населения	1,22
В сфере предоставления государственных и муниципальных услуг	1,75

В потребительской сфере	1,51
В сфере промышленности	1,4
В сфере физической культуры и спорта	1,43
В сфере архитектуры и градостроительства	2,44
В сфере культуры	1,37
В сфере курорта и туризма	2,1
В сфере жилищно-коммунального хозяйства	2,2
В сфере имущественных, земельных отношений и приватизации муниципального имущества	2,4
В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	1,7
В сфере образования и науки	3,6
При осуществлении администраций муниципального образования муниципального контроля	1,35

На основании результатов, полученных в ходе соцопроса населения (граждан, не занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах), составлен реестр (рейтинг) наиболее коррупциогенных сфер муниципального управления. Места распределены по увеличению степени риска коррупции: 1 – самая низкая степень риска, 15 – самая высокая.

Наименование сферы муниципального управления	Занимаемое место по степени риска коррупции
Занятость населения	1
Муниципальный контроль	2
Культура	3
Промышленность	4
Сельское хозяйство	4
Физическая культура и спорт	5
Транспорт и связь	6
Потребительская сфера	7
Закупки товаров, работ, услуг	8
Государственные и муниципальные услуги	9
Курорт и туризм	10
Жилищно-коммунальное хозяйство	11
Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества	12
Архитектура и градостроительство	13
Здравоохранение	14
Образование и наука	15

Оценка бизнесом коррумпированности администрации МО Ейский район

На основании ответов физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Ейского района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Ейского района, на вопрос о степени коррумпированности администрации МО Ейский район.

Наиболее высокий уровень коррумпированности был выявлен в следующих сферах муниципального управления: потребительской, образования и науки, здравоохранения, имущественно – земельных отношений и приватизации муниципального имущества, архитектура и градостроительство жилищно – коммунального хозяйства.

Наименее коррумпированными оказались сферы занятости населения, муниципального контроля, закупок товаров, работ и услуг, сельского хозяйства.

Сфера деятельности	Балл
В сфере здравоохранения	3,16
В сфере сельского хозяйства	1,51
В сфере транспорта и связи	1,53
В сфере занятости населения	1,33
В сфере предоставления государственных и муниципальных услуг	1,71
В потребительской сфере	18,6
В сфере промышленности	1,6
В сфере физической культуры и спорта	1,55
В сфере архитектуры и градостроительства	2,25
В сфере культуры	1,5
В сфере курорта и туризма	1,7
В сфере жилищно-коммунального хозяйства	2,1
В сфере имущественных, земельных отношений и приватизации муниципального имущества	2,4
В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	1,5
В сфере образования и науки	4,2
При осуществлении администраций муниципального образования муниципального контроля	1,4

На основании результатов, полученных в ходе соопроса населения (граждан, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Ейского района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Ейского района), составлен реестр (рейтинг) наиболее коррупциогенных сфер муниципального управления. Места распределены по увеличению степени риска коррупции: 1 – самая низкая степень риска, 15 – самая высокая.

Наименование сферы муниципального управления	Занимаемое место по степени риска коррупции
Занятость населения	1
Муниципальный контроль	2
Закупки товаров, работ, услуг	3
Сельское хозяйство	4
Транспорт и связь	5
Физическая культура и спорт	6
Промышленность	7
Курорт и туризм	8
Государственные и муниципальные услуги	9
Жилищно-коммунальное хозяйство	10
Архитектура и градостроительство	11
Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества	12
Здравоохранение	13
Образование и наука	14
Потребительская сфера	15

На основании ответов граждан и физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Ейского района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Ейского района, на вопрос об эффективности работы администрации муниципального образования Ейский район по противодействию коррупции получены следующие ответы:

- положительно – 37% (111 человек);
- скорее положительно – 54% (162 человека);
- отрицательно – 4,7% (14 человек);
- скорее отрицательно – 4,3% (13 человек)



Исполняющий обязанности начальника управления
контроля и противодействия коррупции

Н.В. Акулова